



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 04.06.2019 № 22-Б/185
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Исполняющий обязанности
председателя

И.А. Чесноков

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

21.05.2019 № *02-20/249*

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

21 05 2019
137/158
13 н.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Субботин

И.А. Орлов

И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Статья 1.

Внести в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, 11, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9, 10, 11, 12, 13; 2015, № 16, 17, 18, 20; 2016, № 26, 27, 28, 29; 2017, № 37, 39; 2018, № 43, 3, 4; 2019, № 6) следующие изменения:

1. Пункт 2 статьи 7.5.2 изложить в следующей редакции:

«2. Границы прилегающих территорий определяются от границ земельных участков, образованных в установленном земельным законодательством порядке, если к таким земельным участкам прилегает территория общего пользования, либо от периметра зданий, строений, сооружений, расположенных на земельных участках, которые не образованы в установленном земельным законодательством порядке, если к таким зданиям, строениям, сооружениям прилегает территория общего пользования, с соблюдением следующих требований:

1) в отношении каждого здания, строения, сооружения, земельного участка могут быть определены границы только одной прилегающей территории;

2) не допускается установление общей прилегающей территории для двух и более зданий, строений, сооружений, земельных участков;

3) не допускается наложение прилегающих территорий зданий, строений, сооружений, земельных участков с прилегающими территориями сопредельных зданий, строений, сооружений, земельных участков.»

2. В статье 7.5.4:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Границы прилегающих территорий определяются в пределах не более 3 метров от границ земельных участков на основании сведений о государственном кадастровом учете соответствующих земельных участков либо в пределах не более 15 метров от периметра зданий, строений, сооружений на основании сведений о государственном кадастровом учете соответствующих зданий, строений, сооружений, если земельный участок, на котором находится здание, строение, сооружение, не образован или образован по границам такого здания, строения, сооружения.

Установленный настоящим пунктом порядок определения конкретных пределов границ прилегающих территорий не распространяется на случаи, указанные в пунктах 2 – 11 настоящей статьи.»;

2) абзац второй пункта 2 после слова «образован» дополнить словами «или образован по границам объекта индивидуального жилищного строительства»;

3) абзац первый подпункта 2 пункта 3 после слова «образован» дополнить словами «или образован по границам нежилого здания, строения, сооружения»;

4) абзац второй пункта 4 после слова «образован» дополнить словами «или образован по границам такого стационарного торгового объекта»;

5) абзац второй пункта 5 после слова «образован» дополнить словами «или образован по границам спортивного сооружения»;

6) абзац второй пункта 6 после слова «образован» дополнить словами «или образован по границам автозаправочной станции либо автомобильной газозаправочной станции, места мойки автотранспортных средств, шиномонтажной мастерской или автомастерской, топливно-заправочного комплекса»;

7) абзац второй пункта 7 после слова «образован» дополнить словами «или образован по границам такого строения, сооружения»;

8) в пункте 8:

в абзаце первом:

слова «оборудована площадка для установки мусоросборника (контейнерная площадка)» заменить словами «оборудовано место (оборудована площадка) накопления твердых коммунальных отходов»;

слова «данной площадки» заменить словами «данного места (данной площадки)»;

в абзаце втором слова «площадки для установки мусоросборника (контейнерной площадки)» заменить словами «места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов»;

9) пункт 12 после слова «образований,» дополнить словами «в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в сложившейся застройке территории населенного пункта муниципального образования, вида разрешенного использования, фактического назначения, рельефа местности.».

И

3. В статье 7.5.5:

1) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«На карте-схеме границ прилегающих территорий должны указываться кадастровый (ранее присвоенный условный) номер объекта недвижимости и адрес здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которого установлены границы прилегающей территории.»;

2) дополнить новыми пунктами 2, 3 и 4 следующего содержания:

«2. Подготовка карт-схем границ прилегающих территорий осуществляется в соответствии с настоящим законом местными администрациями муниципальных образований самостоятельно, муниципальными учреждениями либо привлекаемыми ими на основании муниципального контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, иными лицами.

3. Форма карты-схемы границ прилегающей территории, требования к ее подготовке устанавливаются муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

4. В случае, если границы территории, прилегающей к земельному участку, определяются в разных пределах в связи с нахождением на таком земельном участке нескольких зданий, строений, сооружений, границы прилегающей территории данного земельного участка закрепляются в границах прилегающей территории, которая определяется в наибольших пределах в соответствии с требованиями правил благоустройства.»;

3) пункт 2 считать пунктом 5 и дополнить абзацем следующего содержания:

«Если при закреплении границ прилегающих территорий происходит наложение прилегающих территорий зданий, строений, сооружений, земельных участков с землями, занятыми проезжей частью автомобильных дорог, элементами улично-дорожной сети (улиц, проспектов, магистралей, площадей, бульваров, трактов, набережных, шоссе, переулков, проездов, тупиков и иных элементов улично-дорожной сети), границы прилегающих территорий закрепляются по границе соответствующих проезжих частей автомобильных дорог, элементов улично-дорожной сети.».

4) пункт 3 считать пунктом 6;

5) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. В случае возникновения разногласий при закреплении границ прилегающих территорий местной администрацией муниципального образования создается межведомственная комиссия по вопросам границ прилегающих территорий. Порядок деятельности такой межведомственной комиссии устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.»;

6) пункт 4 считать пунктом 8.

5

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления
местного самоуправления»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования процедуры определения границ прилегающих территорий, установленной областным законом от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон).

1. Законопроектом предлагается установить требования к определению границ прилегающих территорий в правилах благоустройства муниципальных образований Архангельской области (далее соответственно – правила благоустройства, муниципальные образования).

1.1. Согласно законопроекту в отношении каждого здания, строения, сооружения, земельного участка могут быть определены границы только одной прилегающей территории. Установление общей прилегающей территории для двух и более зданий, строений, сооружений, земельных участков, а также наложение прилегающих территорий зданий строений, сооружений, земельных участков с прилегающими территориями сопредельных зданий, строений, сооружений, земельных участков не допускается.

1.2. Законопроектом предлагается предусмотреть, что конкретные пределы границ прилегающих территорий определяются в правилах благоустройства в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в сложившейся застройке территории населенного пункта муниципального образования, вида их разрешенного использования и фактического назначения, а также рельефа местности.

Аналогичные особенности определения границ прилегающих территорий установлены законами большинства субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в указанной сфере (к примеру, Республики Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Коми, Саха (Якутия), Татарстан, Тыва, Хакасия, Чувашия, Краснодарский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский края, Белгородская, Брянская, Воронежская, Калужская, Ленинградская, Магаданская, Нижегородская, Новгородская, Омская, Орловская, Ростовская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Тюменская, Ярославская области, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ).

2. Законопроектом предлагается урегулировать вопросы, связанные с содержанием карт-схем границ прилегающих территорий (далее – карты-схемы) и порядком их подготовки.

2.1. Согласно законопроекту в картах-схемах должны обязательно содержаться такие сведения, как кадастровый (ранее присвоенный условный) номер объекта недвижимости и адрес здания, строения, сооружения, земельного участка, в отношении которого установлены границы прилегающей территории.

В соответствии с законопроектом форма карты-схемы должна быть утверждена муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Это позволит установить единые требования к содержанию карт-схем на территориях всех муниципальных образований.

2.2. Совершенствуется процедура подготовки карт-схем. Согласно законопроекту подготовка карт-схем осуществляется местными администрациями муниципальных образований самостоятельно либо муниципальными учреждениями, либо иными лицами, привлекаемыми на основании соответствующих муниципальных контрактов.

Законами Республики Алтай, Башкортостан, Бурятия, Ингушетия, Волгоградская, Воронежская, Иркутская, Калужская, Кемеровская, Магаданская, Мурманская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Ростовская, Самарская, Свердловская, Смоленская, Томская, Челябинская области, Еврейская автономная область, Ханты-Мансийский, Чукотский автономные округа и других субъектов Российской Федерации установлены аналогичные требования к содержанию и подготовке карт-схем, установлению типовых форм карт-схем органами местного самоуправления.

3. Законопроектом предлагается урегулировать отдельные вопросы при определении границ прилегающих территорий.

3.1. В настоящее время границы территории, прилегающей к границам земельного участка, на котором находится здание, строение, сооружение, определяются в установленных пределах от границ данного земельного участка.

В случае если земельный участок, на котором находится здание, строение, сооружение, не образован, границы прилегающих территорий определяются в повышенных пределах от периметра здания, строения, сооружения или от ограждения такого объекта (при наличии такого ограждения).

Как показывает практика, земельные участки могут быть образованы также по границам здания, строения, сооружения.

Законопроектом предлагается установить повышенные пределы границ прилегающих территорий также в отношении зданий, строений, сооружений, земельные участки под которыми образованы по границам таких объектов.

3.2. В настоящее время областным законом не урегулирован вопрос в части определения границ прилегающих территорий земельного участка, который образован в установленном земельным законодательством порядке, если на таком земельном участке находится несколько зданий, строений

и (или) сооружений. В зависимости от назначения таких зданий, строений и (или) сооружений или от других обстоятельств, предусмотренных правилами благоустройства, границы прилегающих территорий данного земельного участка, на котором расположены указанные объекты, могут быть закреплены в разных пределах.

Учитывая это, законопроектом границы прилегающих территорий в отношении такого земельного участка закрепляются в границах прилегающей территории, которая определяется в наибольших пределах в соответствии с правилами благоустройства.

Законопроектом уточняется порядок закрепления границ прилегающих территорий в случае пересечения прилегающих территорий зданий строений, сооружений, земельных участков с землями, занятыми проезжей частью автомобильных дорог, элементами улично-дорожной сети.

3.3. Согласно законопроекту вводится механизм урегулирования разногласий между собственниками (иными законными владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков и местными администрациями муниципальных образований по вопросам определения (закрепления) границ прилегающих территорий. В случае возникновения таких разногласий местной администрацией муниципального образования создается специальная межведомственной комиссии.

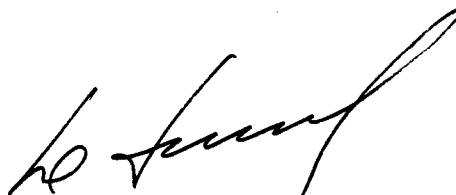
4. Областным законом установлен максимально возможный предел границы территории, прилегающей к границам земельного участка, на котором оборудована площадка для установки мусоросборника (контейнерная площадка).

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра. В таких Правилах применяется понятие «место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов».

С учетом этого законопроектом предлагается заменить предусмотренное областным законом понятие «площадка для установки мусоросборника (контейнерная площадка)» понятием «место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов».

Принятие законопроекта позволит оптимизировать процедуру определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий в целях организации благоустройства территорий муниципальных образований.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере
правового регулирования организации и осуществления местного
самоуправления»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов



**Перечень
областных законов и иных нормативных
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления местного
самоуправления»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

//

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (девятая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «О реализации государственных
полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования
организации и осуществления
местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

2

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

В



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/158 от 21 мая 2019 года

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере
правового регулирования организации и осуществления местного
самоуправления»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» изменения, связанные с:

установлением требований к определению границ прилегающих территорий;
регламентированием вопросов, касающихся содержания карт-схем границ прилегающих территорий и порядка их подготовки;

определением конкретных пределов границ прилегающих территорий;
введением механизма урегулирования разногласий при закреплении границ прилегающих территорий путем создания межведомственной комиссии по вопросам границ прилегающих территорий;

юридико-технической правкой.

Согласно пункту 14 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

04 06
01-02/1095

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела по обеспечению законодательной
деятельности правового управления



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 4 июня 2019 г. № _____
на № пз7/158 от 21.05.2019

**Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О реализации
государственных полномочий Архангельской области в сфере правового
регулирувания организации и осуществления местного
самоуправления»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и сообщает, что к законопроекту замечаний редакционно-технического характера нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Исполнитель О.А. Москалева
21 57 92

04 06 16
01-02/1103